



Mesto Humenné

## Mestské zastupiteľstvo v Humennom

**M a t e r i á l**  
**na XX. zasadnutie**  
**Mestského zastupiteľstva v Humennom**

dňa: 17. 12. 2025

**Bod návrhu programu zasadnutia: 9**

### **PREROKOVANIE PROTESTU PROKURÁTORA** **č. Pd 89/25/7702-2 zo dňa 24.09.2025**

**Obsah materiálu:**

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Prílohy: Protest prokurátora č. Pd 89/25/7702-2

**Predkladá:**

Meno a priezvisko, funkcia: Ing. Ivana Jenčíková, vedúca Odboru ekonomického

Dátum: 17.12.2025

Podpis:

Na základe:

**Vypracoval:**

Meno a priezvisko, funkcia: Ing. Ivana Jenčíková, vedúca Odboru ekonomického  
Ing. Diana Burdová, referát daní a poplatkov Odboru ekonomického

Dátum: 11.12.2025

Podpis:

**K prerokovaniu prizvať:**

Ing. Tatiana Mašková, vedúca Odboru ÚP, výstavby, ŽP, dopravy a zelene  
Ing. Milan Macko, vedúci Odboru správy majetku  
Mgr. Marianna Smolejová, vedúca Odboru školstva, kultúry, mládeže a športu



Mesto Humenné

## Mestské zastupiteľstvo v Humennom

**Návrh na**

**U Z N E S E N I E**

**k Protestu prokurátora  
č. Pd 89/25/7702-2 zo dňa 24.09.2025**

**z XX. zasadnutia Mestského zastupiteľstva v Humennom**

**zo dňa: 17. 12. 2025**

**číslo: /2025**

Mestské zastupiteľstvo v Humennom

**p r e r o k o v a l o**

Protest prokurátora č. Pd 89/25/7702-2 zo dňa 24.09.2025

**a**

**v y h o v u j e**

Protestu prokurátora č. Pd 89/25/7702-2 zo dňa 24.09.2025

## Dôvodová správa

Dňa 24.09.2025 bol mestu Humenné doručený protest prokurátora č. k. Pd 89/25/7702-2 zo dňa 24.09.2025 (ďalej len „protest“) proti Piatej časti – Daň za užívanie verejného priestranstva, bodu 1 VZN č. 203/2024 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Humenné, v znení účinnom od 01.01.2025, pre rozpor s ustanoveniami:

- § 6, ods. 1 zák. SNR č. 369/1991 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a predpisov a
- § 30, ods. 2 v spojení s ustanovením § 36 zák. NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších zmien a predpisov.

Prokurátor v odôvodnení predmetného protestu o. i. uvádza, že v zmysle Piatej časti bodu 1 predmetného VZN „Verejným priestranstvom sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve mesta Humenné. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré mesto prenajalo.“

Podľa § 36 zák. o miestnych daniach obec ustanoví VZN najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo počas podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadne oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane. Nakoľko mesto upravilo tieto časti územia pre účely definovania verejného priestranstva veľmi všeobecne, bez bližšej konkretizácie, ktorá je v režime daňového konania, v rámci ktorého sa rozhodnutím vyrubuje daň za užívanie verejného priestranstva, je úprava VZN nevyhnutná, a to presným určením miest, ktoré sú v obci verejným priestranstvom.

Na základe uvedeného navrhol prokurátor v podanom proteste predmetné všeobecne záväzné nariadenie v napádanom ustanovení zrušiť alebo zmeniť tak, aby bolo v súlade so zákonom.

**Podanému protestu prokurátora č. Pd 89/25/7702-2 zo dňa 24.09.2025 navrhujeme vyhovieť.**

Protest prokurátora bol prerokovaný na zasadnutí Komisie finančnej, rozpočtovej a správy mestských organizácií dňa 08.12.2025. Komisia odporúčala MsZ protestu vyhovieť.

Mestská rada na svojom zasadnutí dňa 10.12.2025 protest prokurátora prerokovala a odporúčala MsZ protestu vyhovieť.



**OKRESNÁ PROKURATÚRA HUMENNÉ**  
**Štefánikova 1900/69, 066 42 Humenné 1**

Dátum:	<b>24 -09- 2025</b>
Číslo zápisnice:	39213
Prílohy:	1/2025

Mesto Humenné  
Kukorelliho 1501/34  
066 01 Humenné

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 89/25/7702-2

Vybavuje  
JUDr. Mgr. Zuzana  
Hodovancová

Humenné  
24.09.2025

Vec

**Protest prokurátora - Všeobecne záväzné nariadenie č. 203/2024 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Humenné.**

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Humenné podáva podľa § 23 ods. 1 a § 27 zákona NR SR č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „Zákon o prokuratúre“)

## **PROTEST PROKURÁTORA**

proti

piatej časti Bodu. 1 Všeobecne záväzného nariadenia č. 203/2024 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Humenné, v znení účinnom od 01.01.2025.

**pre rozpor s ustanoveniami**

- § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1991 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „Zákon o obecnom zriadení“),
- § 30 ods. 2 v spojení s ust. § 36 zákona NR SR č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „Zákon o miestnych daniach“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) Zákona o prokuratúre navrhujem vyššie uvedené ustanovenia všeobecne záväzného nariadenia ako nezákonné **zrušiť** alebo **zmeniť** tak, aby boli v súlade so zákonom.

## ODÔVODNENIE

Tunajšia okresná prokuratúra vykonala v rámci svojej pôsobnosti v zmysle § 4 ods. 1 písm. e) a § 20 ods. 1 Zákona o prokuratúre podľa Plánu hlavných úloh prokuratúry SR na rok 2025, previerku zachovávanía zákonnosti v zmysle § 30 ods. 1 Zákona o prokuratúre, zameranú na zhodnotenie stavu zákonnosti regulácie parkovania motorových vozidiel na území miest a obcí a súvisiacej rozhodovacej činnosti.

Vykonaním previerky boli v piatej časti VZN - dane za užívanie verejného priestranstva zistené nedostatky, na ktoré bolo potrebné reflektovať protestom prokurátora podľa § 23 ods. 1 a § 27 Zákona o prokuratúre.

### I.

Mesto Humenné (v ďalšom aj ako „mesto“), na zasadnutí mestského zastupiteľstva konanom dňa 11.12.2024 pod bodom 6 programu rokovania, po pozmeňovacích návrhoch o ktorých bolo samostatne hlasované, inter alia prerokovalo a schválilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 203/2024 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Humenné v znení účinnom od 01.01.2025 (ďalej aj ako „VZN“) kvalifikovanou väčšinou.

Návrh VZN bol vyvesený na úradnej tabuli a webovom sídle dňa 25.11.2024. Lehota na predloženie pripomienok 10 dňová zachovaná, do 04.12.2024. Následne schválené VZN bolo vyhlásené vyvesením na úradnej tabuli obce dňa 13.12.2024 a v rovnakej lehote dňa na webovom sídle v znení účinnom od 01.01.2025.

V zmysle **piatej časti bodu 1. VZN:** „(1) Verejným priestranstvom sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve mesta Humenné. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré mesto prenajalo.“

### II.

Podľa § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení, obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 30 ods. 2 Zákona o miestnych daniach verejným priestranstvom na účely tohto zákona sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona

Podľa § 36 Zákona o miestnych daniach obec ustanoví všeobecne záväzným nariadením najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo počas podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane.

### III.

Mesto v piatej časti Bod 1. VZN v rozpore s ust. § 36 v spojení s ust. § 30 ods. 2 Zákona o miestnych daniach, tým, že upravilo časti územia pre účely definovania verejného priestranstva, veľmi všeobecne, resp. vágne, bez bližšej konkretizácie, ktorá je v režime daňového konania, v rámci ktorého sa rozhodnutím vyrubuje daň za užívanie, nevyhnutná. Vo vymedzení verejného priestranstva, miesta nekonkretizovalo, ale iba doslovne prevzalo právnu úpravu z ust. § 30 ods. 2 Zákona o miestnych daniach.

Verejným priestranstvom na účely Zákona o miestnych daniach sú verejnosti prístupné pozemky, ktoré sú vo vlastníctve obce, resp. mesta. (môže ísť o cestu, miestnu komunikáciu, námestie, trhovisko, parky a pod.) Pod pojmom verejný priestranstvo je možné chápať všetky pozemky vo vlastníctve obce resp. mesta. Zákon o miestnych daniach v ust. § 30 ods. 2 pritom vymedzuje pojem verejného priestranstva pozitívne, ako „verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce“, kde stanovuje, že sa jedná o verejnosti prístupné pozemky, nie všetky pozemky vo vlastníctve obce, a súčasne vymedzuje pojem aj negatívne „verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona.

Režim užívania verejného priestranstva má v jeho realizačnej fáze detailné právne ukotvenie a jeho využívanie obcou, resp. mestom je spojené s vedením daňového konania. Primerane právnej úprave je potom mesto povinné vo VZN podrobne a konkrétne upraviť časti územia, ktoré sú určené na užívanie verejného priestranstva, keďže iba jeho zákonné (určité, jasné, zrozumiteľné) vymedzenie v území je podmienkou realizácie v danom právnom režime. Inak povedané, rozhodovanie mesta v individuálnych daňových veciach musí mať preskúmateľný základ vo vymedzení zón užívania verejného priestranstva ( vrátane zón pre trvalé vyhradené parkovanie mimo stráženého parkoviska).

Mesto má vymedziť vo VZN **všetky miesta, ktoré sú verejným priestranstvom, ktorých osobitný spôsob užívania zakladá daňovú povinnosť konkrétne, zrozumiteľne a jednoznačne**. Keďže spôsob určenia týchto pozemkov zákon, ani iný právny predpis neustanovuje, záleží od správcu dane, aký spôsob určí, resp. ako ohraničí verejné priestranstvá (podľa ulíc, miestnych komunikácií, pomenovaniami častí mesta, prípadne grafickým znázornením v rámci prílohy k VZN), pretože jednou zo základných náležitostí vyrúbenia, resp. vyberania dane za užívanie verejného priestranstva je presné určenie miest, ktoré sú v obci verejným priestranstvom ( vrátane určenia miest na vyhradené parkovanie v rámci tohto režimu daní). V tomto smere si má exaktne vymedziť časti verejného priestranstva nielen pri užívaní verejného priestranstva všeobecne, ale aj pri vyhradzovaní parkovacích miest mimo stráženého parkoviska, ktoré vzhľadom na fluktuáciu a pohyb motorových vozidiel je možné súvisle využiť na trvalé užívanie a nemajú podľa povahy slúžiť na dočasné parkovanie. Vymedzenie týchto miest môže byť vo VZN stanovené akýmkoľvek spôsobom, ktorý jednoznačne tieto verejné priestory identifikuje. K povahe vymedzenia zón určených na užívanie verejného priestranstva vo VZN, je záver, že iba preskúmateľné vymedzenie zón určených na trvalé užívanie verejného priestranstva umožňuje súčasne jasné, určité a

zrozumiteľné vymedzenie užívania verejného priestranstva, vrátane trvalého vyhradeného parkovania mimo stráženého parkoviska.

#### IV.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) Zákona o prokuratúre navrhujem vyššie uvedené ustanovenie všeobecne záväzného nariadenia definované vo výrokovej časti ako nezákonné **zrušiť** alebo **zmeniť** tak, aby bolo v súlade so zákonom.

Na konanie o proteste prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu sa vzťahuje **§ 27 Zákona o prokuratúre**. Obec, resp. obecné zastupiteľstvo, je povinné najneskôr **v lehote do 90 dní od doručenia protestu prokurátora o tomto rozhodnúť** a v rovnakej lehote o tom **prokurátora upovedomiť**. V prípade, ak bude protestu prokurátora vyhovené, v rovnakej lehote je potrebné zákonným spôsobom všeobecne záväznú nariadenie, alebo jeho časť zmeniť alebo zrušiť. V prípade nevyhovenia protestu prokurátora, resp. nevybaveniu protestu v uvedenej lehote, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (Správneho súdneho poriadku § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov).

O výsledku prerokovania tohto protestu a prijatých opatreniach ma v súlade s § 29 ods. 3 Zákona o prokuratúre **v zákonnej lehote 90 dní písomne informujte**. Súčasne žiadam v rámci vybavenia zaslať zápisnicu zo zasadnutia mestského zastupiteľstva, uznesenie, ktorým bolo rozhodnuté o vybavení (vyhovení alebo nevyhovení), ako aj prezenčnú listinu a program rokovania s potvrdením údajov o jeho zverejnení.

JUDr. Mgr. Zuzana Hodovancová  
prokurátorka